

政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2018年工作回顾

过去一年，在党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神特别是对绵阳科技城建设、推进军民融合发展的重要指示精神，认真落实省委十一届三次、四次全会和市委七届五次、六次全会安排部署，深入开展“大学习、大讨论、大调研”活动，坚定发展方向、明确工作举措，团结实干、攻坚克难，圆满完成市七届人大四次会议确定的目标任务，全市经济社会发展取得显著成效。

——经济保持持续较快增长。实现地区生产总值 2303.82 亿元、增长 9%。规上工业增加值增长 10.8%，连续 15 个月保持两位数快速增长。全社会固定资产投资 1316.07 亿元、增长 15.8%，增速自建市以来首次排名全省第 1 位。进出口总额首次突破 200 亿元大关、达到 259.9 亿元，上升至全省第 2 位，增长 126.1%、居全省第 3 位。

——科技城战略地位更加凸显。国家推广的第二批 23 条全创经验，绵阳贡献 4 条；国家两批次推广的 36 条全创经验，绵阳贡献 6 条，居全国地级市第 1 位。九洲、旭虹光电、铁骑力士牵头或参与实施的 3 个项目获得国家科学技术进步二等奖，绵阳获奖数量在全国地级市名列前茅。高新技术产业化指数达 80.12%，居全国前列。科技城在全国创新驱动、军民融合领域的影响力与日俱增。

——改革开放成果丰硕。13 项改革经验得到省领导和国家部委肯定，5 项改革入选《四川改革试点典型案例集》。于敏、倪润峰同志被党中央、国务院表彰为“改革先锋”。高水平举办第六届科博会。招商引资保持强劲势头，成功引进 100 亿元以上重大产业项目 10 个，国内省外到位资金 760.24 亿元、稳居全省第 2 位。

——人民生活水平不断提升。城乡居民人均可支配收入达到 34411 元、16101 元，分别增长 8.1%、9.1%。城镇新增就业 5.82 万人，城镇登记失业率控制在 2.59%。完成城镇危旧房棚户区改造 4416 套、农村危房改造 4496 户。全市又有 34521 名贫困人口脱贫、225 个贫困村退出，贫困发生率下降至 0.25%。北川高质量退出国家级贫困县序列，平武脱贫摘帽完成市级初审，三台丘区脱贫攻坚成效通过央视国际频道向全球宣传报道。

一年来，我们主要做了以下工作。

一、坚持发展第一要务，经济高质量发展迈出新步伐

持续优化产业结构。坚持优先发展先进制造业、加快发展现代服务业、大力发展现代农业，三次产业结构优化调整为 13.1:40.3:46.6。出台《加快建设西部先进制造强市的实施意见》，推动六大重点产业产值占规上工业总产值比重达到 67.5%；高新技术产业和战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重提升到 55.1%、38.2%，继续保持全省领跑优势。实现高技术制造业产值 641.39 亿元、增长 13.4%，高端装备制造业产值 50.5 亿元、增长 11.3%。深入实施工业大企业大集团培育“领航计划”，15 户企业入围全省制造业企业 100 强。加大中小企业培育力度，17 户企业进入全省高成长型中小企业培育名单，入选数量连续两年居全省第 1 位。规上工业企业新增 146 户，历史性突破 1000 户。建筑业加快发展，产值达到 748.6 亿元、增长 33.3%，特

级资质建筑企业实现零突破。制定实施《服务业主要产业 2018 年度行动方案》，推动服务业上档升级，服务业增加值首次突破千亿大关、达到 1073.15 亿元。金融机构本外币贷款余额达到 2258.87 亿元、增长 17.27%，成为全省首个突破 2000 亿元的地级市。深入推进农业供给侧结构性改革，新建改建现代经济作物产业标准化基地 11.8 万亩，新增现代农业产业融合示范园区 12 个，申报“三品一标”农产品 185 个，第一产业增加值增长 3.7%。平武中蜂蜜荣获中国农交会金奖，台沃香米荣获中国绿博会金奖。

不断提升发展质效。地方一般公共预算收入 124.54 亿元、增长 12.6%。税收占地方一般公共预算收入比重达到 63.13%，同比提高 2.66 个百分点。规上工业企业主营业务收入 2617.3 亿元、增长 13.4%，盈亏相抵后利润总额 110.5 亿元、增长 12.6%。单位工业增加值能耗下降 2.05%。出台《质量提升行动实施方案》，积极创建国家质量强市示范城市，主导或参与制修订国家和行业标准 6 项，新增商标注册 2700 件。

积极促进投资消费。坚持以项目为中心组织经济工作，着力扩大有效投资，不断优化投资结构。突出抓好 307 个省市重点项目，完成投资 686.95 亿元、投资完成率 106.78%。完成工业投资 469.89 亿元、增长 30.8%，技改投资 430.99 亿元、增长 30.8%，民间投资 767.93 亿元、增长 28.2%。实施“同线同标同质”工程，组织企业参与“万企出国门”“惠民购物全川行”等消费促进活动，培育 CBD 万达广场等 2 万平方米以上大型商业综合体超过 20 家。社会消费品零售总额达到 1149.48 亿元、增长 12%。

二、坚持创新驱动军民融合，科技城建设取得积极进展

全力服务保障国防建设。推动中国工程物理研究院某重大装置加快建设，主体项目用地征地拆迁和场平工程全面完成，配套设施建设加快推进；推动“大周界”计划加快实施。支持保障中国空气动力研究与发展中心大型低速风洞开工建设，国家空气动力数值模拟军民融合工程获得可研批复。支持保障中国航发四川燃气涡轮研究院全面完成国家“两机”重大专项和型号研制年度任务，加快打造世界一流的航空发动机试验基地。九洲积极承担国家大飞机专项、高分专项等重大科技项目。“长虹造”为嫦娥四号探测器成功发射保驾护航，助力中国探月之旅。

推动军民融合深度发展。召开全市军民融合发展推进大会，建立市领导联系在绵国防科研院所高校制度。落实全面改革创新试验“9 张清单”，推动年度 89 项改革任务落地实施。中国工程物理研究院激光产业基地一期项目即将建成。兵装 58 所基本完成改制改企，有序实施混合所有制改革。电子九所在军工磁性电子行业市场占有率超过 60%。总投资 25 亿元的科技城军民融合高技术产业集聚发展工程获国家发改委批复实施。开展国家科研人员激励计划等试点，形成了一批可复制可推广的经验成果。国家军民两用技术交易中心实现合同成交额 11.5 亿元。

支持民口企业参与军品协作配套，新增九洲防控等 6 家企业进入军品采购目录。获批建设全军武器装备采购信息网涉密信息异地查询点。持续开展军民融合企业认定，新增军民融合企业 66 家、总数达到 386 家，主营业务收入达到 1567.9 亿元。

大力推进创新创业。新增国省重点实验室、工程技术研究中心和企业技术中心 13 个，西科大省部共建环境友好能源材料国家重点实验室正式运行，长虹智能制造产业园、长虹安州双创工业园开工建设。深化高新技术企业质效提升行动，新增高新技术企业 33 家、总数达到 272 家。持续实施“涌泉计划”，科技型中小企业稳定在 1 万家以上、新增升规入统 60 家。实施科技城“人才新政”，设立驻外高层次人才对接引进联络站 13 个，新引进高校毕业生 2.7 万名，其中海外人才 188 名、博士 434 名。新增专利授权量 6651 件、增长 40.1%，每万人发明专利拥有量达到 10 件、增加 1.46 件。

三、坚持深化改革扩大开放，发展动力活力加速释放

推进重点领域改革。224 项年度改革任务基本完成。因地制宜推进“三去一降一补”，全年减税降费 71.64 亿元。办理企业应急转贷资金 4.15 亿元，降低融资成本 2000 万元以上。实现应收账款融资 79.5 亿元、增长 55.7%。扎实推进电力体制改革，

降低全社会用电成本 4.79 亿元。实施天然气稳价保供政策措施，降低全社会用气成本 4899 万元。深入推进商事制度改革，新登记市场主体 5.09 万户、总数达到 31.91 万户。加快推进国资国企改革，国有企业资产总额达到 3319.48 亿元、增长 19.27%。召开促进民营经济健康发展大会，制定出台《进一步优化营商环境工作方案》和“民营经济 33 条”，实现民营经济增加值 1352.17 亿元，占地区生产总值比重达到 58.7%、提高 0.1 个百分点。7 户企业入围全省民营企业 100 强，8 名企业家入选“改革开放 40 年四川百名杰出民营企业家”。

持续扩大对外开放。加快开放大通道建设，绵西高速建成通车，全市高速公路通车里程达到 413 公里，从全省第 12 位上升至第 5 位。九绵高速、广平高速加快建设，中遂高速招商成功，G5 成绵扩容、绵苍高速打捆招商成功。南郊机场新增航线 10 条、总数达到 57 条，年旅客吞吐量达到 393.9 万人次、增长 11.2%。深度融入成都平原经济区一体化发展，与成都、德阳签订合作协议，初步实现成绵间城际动车公交化运营。积极参与“一带一路”建设，新增对外投资项目 3 个、累计投资总额 14 亿美元，对外投资总量居全省第 2 位。开展精准专业化招商，总投资 240 亿元的惠科液晶面板、总投资 202 亿元的威马汽车自动驾驶示范园、总投资 166 亿元的新敏雅汽车用动力电池等重大项目成功签约并开工建设。

四、坚持城乡区域协调发展，发展基础不断夯实

加快构建现代城镇体系。坚持“建设新区、完善组团、提升旧城”，推动中心城区建成区面积新增 9.1 平方公里、达到 158.6 平方公里。深化科技城集中发展区建设攻坚和城建攻坚行动，集中发展区地下综合管廊、安昌河综合整治等项目积极推进，一环路南段、剑门路综合改造工程竣工通车。促进县城内涵式发展，6 个县城建成区面积新增 4.3 平方公里、达到 98.5 平方公里，产业承载能力和人口吸纳能力进一步增强。加快推进小城镇特色化发展，青莲镇、石马镇等重点小城镇建设取得新进展，花园镇入选国家农业产业强镇。全市常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率分别达到 52.5%、34.9%。

深入实施县域振兴计划。扎实推进县域振兴“五大行动”，着力培育充满活力、特色化、专业化的县域经济，切实增强县域综合实力和整体竞争力。县域地区生产总值达到 1798.9 亿元、同比增加 179.6 亿元，占全市比重 78.1%。涪城、北川、平武获评全省县域经济发展先进县，安州获评全省促进民营经济发展先进县，游仙获评全省电子商务示范基地。

大力实施乡村振兴战略。启动《绵阳市乡村振兴战略规划（2018—2022）》和县乡规划编制试点工作，深入实施乡村振兴“八大行动”。三台、江油入选全省“三农”工作先进县，安州、北川入选全省农民增收工作先进县。深入推进农业农村改革，在全省率先建立农村产权流转交易体系，流转承包耕地 157.7 万亩、流转率 38.2%。游仙、江油成为全国农村集体产权制度改革试点单位，涪城入选全省重大农村改革任务推进示范县。建成县乡道 478 公里、村道 1112 公里，S416 绵中路、S415 江油至平武界等项目建成通车，S205 绕城改线、S209 梓东路等干线公路新建改建项目有序推进。北川楼房坪“溜索改桥”工程竣工通车，解决了沿线数万群众出行难题。稳步推进武引二期灌区等水利工程建设，开茂水库大坝枢纽全面完工。出台《农村人居环境整治三年行动实施方案》，新建乡镇生活污水处理设施 137 个。新增省级“四好村”115 个。新建幸福美丽新村 300 个、总数达到 2312 个。

五、坚持在发展中保障和改善民生，人民群众获得感不断增强

扎实推进脱贫攻坚。实施《全面决战决胜脱贫攻坚 46 条硬措施》，投入各类资金 234.2 亿元，实施扶贫专项 22 个。加大产业扶贫力度，带动 1.25 万贫困人口人均增收 576 元。实现贫困劳动力就业 9.78 万人，其中公益性岗位安置 3673 人。完成易地扶贫搬迁 2226 人，改造贫困户危房 2495 户。“十免四补助”累计受益 63.68 万人次，贫困人口县域内住院个人支付占比控制在 10%以内。扎实推进东西部扶贫协作，与浙江省衢州市签订《扶贫协作框架协议》，28 个重点项目全部开工。投入资金 1.34 亿元，务实开展红原、壤塘、布拖、昭觉四个深度贫困县对口援建和帮扶协作工作。

全力做好民生工作。19 件民生实事扎实推进，投入民生项目资金 82.17 亿元、完成目标任务的 162.6%。加大社会保障力度，

发放低保资金 5.46 亿元，保障城乡低保对象 255.9 万人次；支出救助资金 8300 万元，临时救助因病、因灾人员 1.1 万人次。深化法律援助，办理法律援助案件 4859 件。积极推进便民服务设施建设，中心城区新增公共停车位 866 个，新增电动汽车充电桩 152 套，新建改建公厕 164 座。

全面发展社会事业。着力缓解“入园难入园贵”问题，全市新增普惠性幼儿园 26 所。深入推进“义务教育薄弱学校改造计划”，覆盖学校 228 所。“9+3”免费教育和 15 年免费教育受益学生达 2.6 万人。高考各项指标继续保持全省领先。绵阳体育代表团获得省第十三届运动会团体总分第二，创建市以来最好成绩。新增社会办医院 8 家、总数达 81 家，基层医疗卫生机构规范化建设达标率 78%。国家卫健委第三方测评住院患者满意度居全省第 1 位，国家卫生城市复审顺利通过。大力弘扬社会主义核心价值观。开展“5·12”汶川特大地震 10 周年纪念活动和庆祝改革开放 40 周年系列活动。成功举办海峡两岸文昌文化、螺祖文化、四川国际旅游文化节暨“一带一路”李白文化节等交流活动。大型原创话剧《国魂》在全省公演，江油川剧团连续三年获得“中华颂”金奖。

提升社会治理水平。深入推进法治绵阳建设，努力构建自治、法治、德治相结合的治理体系。社区建设和社会工作不断强化。保持安全生产形势总体稳定，较大生产安全事故下降 75%，连续 14 年未发生重大生产安全事故。坚决打好扫黑除恶专项斗争开局战，平安绵阳建设向纵深推进。食品安全工作被省政府评为 A 级。在全省率先建立应急医药物资储备库。成功应对 1961 年以来最强降雨天气和建国以来涪江最大洪峰过境，实现人员零伤亡。有效应对非洲猪瘟疫情，为顺利解除疫区封锁奠定坚实基础。实施 9 个重大风险防范化解工作方案，守住了不发生系统性区域性风险的底线。

切实加强生态环境保护。全面打响污染防治攻坚战“九大战役”，中心城区 PM2.5 年均浓度值削减至每立方米 45 微克，空气质量优良天数达标率 79.3%。认真落实“河长制”“湖长制”，国控、省控水质考核断面优良水体比例达到 100%。土壤环境质量总体稳定。有序推进中央、省生态环保督察反馈问题整改，整改率分别达到 53.1%、95.1%。实施大规模绿化绵阳行动，森林覆盖率达到 54.05%、提高 0.19 个百分点。荣获“中国美丽山水城市”。平武入选全国森林旅游示范县。

国防动员、国家安全、民族宗教、新闻出版、广播影视、统计调查、保密、档案、气象、水文、海关、邮政、检验检疫、慈善、红十字、残疾人、妇女儿童、老龄、地方志、住房公积金等工作都取得了新的成绩。

一年来，我们切实加强政府自身建设。把政治建设放在首位，在市委坚强领导下，自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受市政协民主监督，定期向市人大及其常委会报告、向市政协通报重大事项。高质量办理人大代表建议 283 件、政协委员提案 445 件。全面落实重大行政决策法定程序，深化政务信息公开，政府决策更加科学透明。深化“放管服”改革，取消市级部门行政审批事项 25 项。严格落实中央、省、市转变作风规定及实施细则，持之以恒纠正“四风”，“三公”经费下降 12.4%。加强审计监督，狠抓廉洁从政，持续高压反腐，政风建设取得新成效。

各位代表！看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。过去一年绵阳经济社会发展取得的成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和人大代表、政协委员监督支持的结果，是全市广大干部群众辛勤付出的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向人民解放军指战员、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向港澳台同胞和海外侨胞，向关心支持绵阳改革发展的朋友们及各界人士，表示诚挚的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，全市经济社会发展仍然存在一些困难和问题。主要表现在：城乡发展不协调，县域发展分化明显；发展活力依然不足，科技潜能仍未充分释放；政府债务较重，财政收支矛盾突出；实体经济运行仍然面临不少困难，工业稳增长压力较大；民生领域仍有短板，群众在教育、医疗、就业、住房、养老等方面还有一些不满意的地方；生态环境保护形势依然严峻；营商环境仍需进一步改善；一些干部担当精神和服务意识不强，等等。对这些问题，我们高度重视，正采取有力措施，切实加以解决。

2019 年工作建议

今年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党的十九大和十九届二中、三中全会，省委十一届三次、四次全会，市委七届五次、六次全会精神，在省委省政府和市委坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持底线思维，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保持全市经济持续健康发展和社会大局和谐稳定，为全面建成小康社会收官、率先建成全省经济副中心打下决定性基础，加快建设中国科技城和西部现代化强市，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%，规上工业增加值增长 10.3%，全社会固定资产投资增长 14%，社会消费品零售总额增长 11.5%，地方一般公共预算收入同口径增长 8.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、9%，城镇登记失业率和调查失业率分别控制在 4%、5.5% 以内，居民消费价格涨幅控制在 3% 以内，环境保护和节能减排完成省政府下达目标任务。

为实现上述目标，我们将重点抓好以下工作。

一、着力推动科技城加快发展

深入实施军民融合和创新驱动发展战略，认真落实省委省政府支持科技城加快发展的政策措施，努力把科技城打造成为创新驱动发展的试验田、军民融合创新的排头兵和西部地区发展的增长极。

促进军民融合深度发展。推进军民融合深度发展三年行动，争创国家军民融合创新示范区。全力服务保障中国工程物理研究院某重大装置、中国空气动力研究与发展中心国家军民融合重大工程、中国航发四川燃气涡轮研究院航空发动机研保能力建设等重大项目。健全与在绵科研院所沟通对接机制，积极落实对接成果。深入推进全面创新改革试验，高质量完成国家授权的改革试验任务，力争形成 3—5 条在国省复制推广的经验成果。推动省市共同设立科技城军民融合发展基金。大力发展国防科技工业，积极培育“1+13”军民融合特色高技术产业集群。持续开展军民融合企业认定，力争新增军民融合企业 50 家以上、总数突破 440 家，其中“民参军”企业超过 230 家，全市军民融合企业主营业务收入增长 12% 以上。务实推进与央属军工集团战略合作，争取更多军民融合重大项目布局绵阳，增强对经济建设和国防建设的整体支撑能力。

深入推进创新驱动发展。继续实施“融创绵阳”行动，争创全国“双创”示范基地。市场化运营好国家军民两用技术交易中心、四川军民融合大型科学仪器共享平台等创新载体。新增一批国家级、省级科技企业孵化器和众创空间，力争孵化器面积达到 120 万平方米，入孵企业和机构达到 4200 家。积极参与成德绵国家科技成果转移转化示范区建设，实施不少于 100 项转移转化项目。推进重点工业企业研发活动全覆盖行动，力争国省重点实验室、工程技术研究中心和企业技术中心总数达到 140 个，企业研发经费投入占全社会研发经费投入比重达到 34.5%。开展高新技术企业数量质量“双提升”行动，力争高新技术企业净增 40 家以上、总数超过 310 家。深入实施科技型中小企业提质增效工程，科技型中小企业达到 1.2 万家、新增升规入统 60 家以上。推动爱联科技等加快成长为“独角兽”企业。大力实施“科技城人才计划”和“绵州育才计划”，力争新引进和培育高层次创新创业团队 25 个、培育高层次人才 120 名。深化国家科研人员激励计划试点，加大军民融合人才培养力度。推进国家知识产权示范城市建设，每万人发明专利拥有量达到 11 件。

加快建设科技城集中发展区。坚持“项目引领、产城并进、全面提速”，加快建设科技新区、产业新区和城市新区。积极推进科技城大道二期等“四纵四横”骨架路网和地下综合管廊建设，完成二环路四期、高铁大道西段等道路主体工程。深化安昌河、草溪河综合整治。开工建设科技之心中央公园、市级文化艺术中心、市民中心、科技生态绿廊。启动实施 500 千伏骨干电网建设。推动长虹智能制造产业园等项目加快建设，确保电子九所磁性材料产业园等项目建成投产，持续引进一批先进制造业

和现代服务业等领域重大项目，推动集中发展区建设展现新形象。

二、着力推动经济高质量发展

坚持调整结构与扩大内需相结合，推动构建“686”现代产业体系，扩大投资促进消费，在推动经济高质量发展中保持较高增长速度，加快建设全省经济副中心。

优先发展先进制造业。坚持突出新兴、提升传统，盘活存量、引进增量，实施制造业核心竞争力提升专项行动计划，推动制造业高质量发展。突出发展电子信息、汽车产业，支持新材料、节能环保、高端装备制造等优势产业提升能级，加大食品饮料产业技术改造力度，力争六大重点产业产值占规上工业总产值比重提高 1 个百分点，高新技术产业和战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重分别达到 56%、39%。深入实施工业大企业大集团培育“领航计划”，力争新增 10 亿元以上企业 4 户。加强中小企业培育，新增高成长型中小企业 8 户、规上工业企业 100 户以上。大力实施“园区千百亿工程”，力争园区经济占工业经济比重达到 83%以上。推动数字经济与实体经济深度融合，加快 5G 商用步伐，加强人工智能、工业互联网等新型基础设施建设，力争数字经济占地区生产总值比重达到 30%。

加快发展现代服务业。制定促进服务业发展政策措施，净增规上服务业企业 40 户以上、限额以上商贸企业 50 户以上，服务业增加值增长 9.9%。加快发展生产性服务业，力争科技服务业增加值增长 20%、电子商务交易额突破 3000 亿元、金融业增加值增长 10%、物流货运量增长 8%以上。推动生活性服务业提质增效。加快批零住餐、房地产等传统服务业转型升级。大力发展文化旅游经济，支持安州、江油、北川、平武创建国家全域旅游示范区，支持仙海创建国家级旅游度假区，支持李白故居、七曲山创建国家 5A 级旅游景区，推动华夏历史文化科技产业园建成运营。力争实现旅游总收入 670 亿元。

大力发展现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革，提高农业供给质量和竞争力。大力推进“沃野绵州”现代生态循环农业工程，围绕六大重点产业和十大主导产品做大规模、做优品质、做强品牌。建设优质农产品生产基地，推动现代畜牧业转型升级，增加优质绿色农产品供给。打造一批农业产业化联合体，争创省级现代农业园区，力争建成市级现代农业园区 8 个。推进农业标准化生产，完善农产品品牌体系，新增“三品一标”农产品 100 个。持续抓好非洲猪瘟等重大动物疫病防控，强化农产品质量安全监管，确保主要农产品质量安全合格率稳定在 97%以上。全面落实粮食安全行政首长责任制，完成“两区划定”，建成高标准农田 30 万亩，严守耕地红线。

努力促进投资消费。突出抓好 36 个省重点项目、196 个市重点项目。聚焦基础设施等重点领域，实施补短板三年行动，力争完成基础设施投资 450 亿元以上。推动神华天明项目尽快复工，促进诺思等项目开工建设，推进惠科、威马等项目加快建设，确保京东方等项目建成投产，力争工业投资和技改投资分别同口径增长 20%以上。实施消费升级行动计划，推动实体零售创新转型。积极发展信息消费、绿色消费、家政消费、文化消费和健康养老消费。落实个人所得税专项附加扣除政策，增强居民消费能力。健全消费者维权机制，创建安全放心消费环境，巩固绵阳作为川北传统消费中心城市地位。

三、着力构建“一核两翼、三区协同”区域发展新格局

认真落实区域功能定位，打造优势互补、协同发展、各具特色的经济板块，加快构建城乡融合、区域联动发展新格局。

做优“一核”，加快建设现代化区域性中心城市。高水平开展城市总体规划修编，推动形成“一城双心、组团协调”的城市发展格局。实现“重构一环、贯通二环”主线通车。改造、提升和新建一批学校、医院、菜市场、公厕等公共配套设施。实施城区易涝点整治。开展背街小巷治理及打通断头瓶颈道路专项行动。搬迁部分行政事业单位，疏解老城区功能。推动安州加快融入主城区，支持涪城加快打造高质量发展样板区，支持游仙加快打造军民融合示范区。

壮大“两翼”，提升经济骨干支撑作用。支持江油、三台加快建设 50 万人口中等城市和区域经济强县。支持江油建设四川先进制造和现代服务业强县，加快建设新材料产业基地、现代物流产业园，壮大高端装备制造产业集群，打造绵阳北向西出的战略支点。支持三台建设四川三产融合示范县和深度参与川渝合作示范区，全面对接成都平原经济区、成渝城市群等地区产业转移，打造绵阳南向东出的战略支点。

统筹“三区”，努力实现协同发展。制定区域协同发展年度行动方案，推动产业发展相融互动、基础设施互联互通。建立产业项目市内流转利益共享机制，鼓励县市区、园区间产业协作。支持盐亭建设海峡两岸文化交流基地、梓潼打造食品生物医药产业基地、北川发展通用航空产业、平武深度融入大九寨旅游环线。加快建设 S205 绕城改线、G108 城区过境段、G347 梓潼段等市县间快速通道和县域间骨干路网。优化全市水资源开发利用布局，加快建设武引二期灌区工程、开茂水库，开工建设“引通济安”、祠堂湾水库等水利工程。

推动县域经济高质量发展。深入实施并完善提升县域振兴“五大行动”，推动县市区经济总量在全省类区县中晋级升位，力争县域地区生产总值突破 2000 亿元。建立以高质量发展为导向的县域经济分类考核指标体系，科学引导县域发展。支持有条件的县市区争创全省县域经济强县、生态建设标杆县和天府旅游名县。推动县域开发区（园区）提档升级，支持临港经济发展区与金家林总部经济试验区整合申报省级高新技术产业园区。

四、着力全面深化改革

加快推进重要领域和关键环节改革，进一步激发市场活力和社会创造力。

深化重点领域改革。全面贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深入推进供给侧结构性改革。加快钢铁、水泥、化工等重点行业重组整合和转型升级。全面落实减税降费政策，降低企业融资、物流、交易等环节成本，力争降本减负超过 60 亿元。开展“绵阳制造”质量提升和品牌创建行动。推进建筑业转型升级，大力发展装配式建筑。调整优化国有资本布局结构，深化混合所有制改革，推动国有资本做强做优做大。深化应收账款融资服务模式，完善融资担保和风险补偿机制，改善小微企业金融服务。加快推进企业上市挂牌“三年行动计划”，推动绵阳市商业银行增资扩股、启动上市准备。以电力体制改革为重点深化要素市场化改革。统筹推进文教卫、生态文明、社会体制等领域改革。

切实优化营商环境。开展“营商环境提升年”活动，着力打造法治化、便利化、国际化营商环境。深化“放管服”改革，深入推进简政放权，继续清理规范各类行政权力、公共服务、涉审中介服务等事项。加快“最多跑一次”改革，全面推行行政审批服务“马上办、网上办、掌上办、就近办、一次办”。继续优化企业登记、施工许可审批、水电气报建等流程，一般工程建设项目审批时间压减至 88 个工作日以内，企业开办时间压减至 5 个工作日以内。推动“双随机、一公开”监管全覆盖，实行跨部门联合监管和“互联网+监管”。全面开展“互联网+政务服务”，推动政务信息数据开放共享。加快社会信用体系建设，建立信用应用与联合奖惩机制。严厉查处破坏营商环境行为。

支持民营经济健康发展。落实支持民营经济发展政策措施，力争民营经济市场主体突破 35 万户、民营经济增加值增长 9% 以上、民间投资增长 13% 以上。设立总规模 50 亿元的科技城民营企业发展帮扶基金，帮助符合条件的民营企业纾困解难。构建亲清新型政商关系，畅通企业诉求表达渠道，建立企业评议政府部门工作机制。积极化解历史遗留问题，开展拖欠民营企业账款清理工作。实施民营企业企业家培育工程，依法保护民营企业财产权和其他合法权益。

五、着力建设西部内陆开放新高地

不断提升对外开放层次水平，加快形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势，以高水平开放推动高质量发展。

积极推进开放大通道建设。加快推进成兰铁路及安州睢水客货站建设，打造蓉欧国际班列绵阳口岸。牵头推进绵遂内铁路项目前期工作。坚持以通勤为核心，持续加密动车班次，全面实现成绵间城际动车公交化运营。全力推进九绵、广平、中遂等高速公路建设，推动G5成绵扩容、绵苍高速开工建设控制性工程。有序推进G5绵广扩容、三大等高速公路前期工作，争取茂盐高速列入国省路网规划。启动德绵大道建设。积极推进南郊机场改造提升，力争通航城市达到39个，年旅客吞吐量达到410万人次。加快北川等通用机场建设，推进南郊机场运训分流。

打造对外开放大平台。高水平办好第七届科博会。加快建设跨境电子商务产业园。更大力度推动出口加工区申建综合保税区。主动融入“一带一路”建设，深化“万企出国门”活动，推动更多“绵阳造”产品走向国际市场，力争进出口总额保持全省第2位。加大外资引进力度，力争到位外资2亿美元。

深化区域合作。深度参与成渝经济区发展，加快融入成都平原经济区一体化发展，落实好与成都、德阳合作协议，加强与遂宁、广元、阿坝等市州合作。积极参与长江经济带发展，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、北部湾经济区等交流合作。大力开展精准专业化招商，不断提高项目履约率、开工率、资金到位率和项目达产率。力争引进10亿元以上项目20个、30亿元以上项目10个，国内省外到位资金继续保持全省第2位。

六、着力推进乡村振兴和新型城镇化

大力实施乡村振兴战略，加快推进以人为核心的新型城镇化，努力构建全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

激发农村发展活力。抓好乡村振兴规划试点，积极争创乡村振兴省级先进县市区、先进乡镇、示范村。深化农村产权制度改革，推进农村集体经营性资产股份合作制改革，发展壮大集体经济。巩固农村土地确权登记颁证成果。健全市县乡村四级农村产权交易市场体系，完善农村土地“三权分置”改革制度，发展适度规模经营。健全农业社会化服务体系。推进水利、林业改革和农村金融改革，推广“五补五改”财政支农模式。制定促进返乡下乡创业政策措施，培育新型职业农民。

加快推进新型城镇化。落实户籍制度改革政策，大力推进农业转移人口市民化，力争常住人口城镇化率达到54%、户籍人口城镇化率达到35.4%。促进“多规合一”，提升城镇规划设计水平。继续实施“新三年棚改攻坚行动”，开工城镇老旧小区改造9661户、基本建成7650套。深化“宜居县城建设行动”，支持梓潼、盐亭、平武、北川加快建设精品宜居县城，增强县城综合承载能力和辐射带动能力。深化“百镇建设行动”，抓好42个试点镇建设，力争新增省级特色小城镇2个。

大力建设美丽宜居乡村。积极推进“四好农村路”建设，促进农村公路建管养运协调发展，新建改建农村公路1060公里。认真落实《农村人居环境整治三年行动实施方案》，实施村容村貌提升“六化”工程，突出抓好农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，力争90%以上行政村生活垃圾得到治理，50%以上行政村生活污水得到有效处理，卫生厕所普及率达到80%。大力推行农村建房设计图集和技术导则，提升村庄规划建设水平，创建一批“美丽四川·宜居乡村”达标村。

七、着力推进绿色发展

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护，更好满足人民群众日益增长的美好生态环境需要。

构建绿色生态屏障。严守长江经济带战略环评生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单制度。加大生态系统保护修复力度，推进大规模绿化绵州行动，严格落实主体功能区规划，统筹推进山水林田湖草系统治理。实施天然林资源保护和退耕还林工程，力争完成营造林50万亩，森林覆盖率达到54.2%。加强湿地生态管控与修复，湿地面积保持在43.4万亩以上。加强自然保护区管理，保护生物多样性，让绵阳山水“颜值”更高、大地“气质”更佳。

提升自然资源管理水平。做好第三次国土调查，摸清全市自然资源家底。开展国土空间规划编制工作。推进自然资源统一调查和确权登记，开展自然资源资产核算，建立各类全民所有自然资源资产的有偿使用制度。落实建设用地增存挂钩，抓好批而未供和闲置土地清理处置。推进“大棚房”问题专项清理整治。落实县级党政主要领导自然资源资产和环境责任审计制度。

促进资源节约利用。推进资源全面节约和循环利用，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。实施最严格的耕地保护制度和水资源管理制度，提高资源利用综合效益。大力发展绿色低碳循环经济，创建绿色发展试验区和生态经济示范区，支持中科绵投循环经济产业园加快发展。积极实施“清洁替代”“电能替代”工程，中心城区新增新能源公共汽车 239 辆。发展壮大节能环保、清洁能源、清洁生产等产业，力争单位 GDP 能耗下降 1.5%以上。开展节约型机关及公共机构示范单位创建活动，在全社会营造崇尚勤俭、节约资源的良好风尚。

八、着力打好三大攻坚战

突出抓重点、补短板、强弱项，全力集中攻坚，确保高质量全面建成小康社会。

打好精准脱贫攻坚战。聚焦“两不愁、三保障”，认真落实《打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》和年度减贫计划，确保再实现 1 万名贫困人口脱贫、46 个贫困村退出，平武退出国家级贫困县序列，巩固提升北川脱贫质量，坚决夺取脱贫攻坚决胜之年的决定性胜利。加强贫困村与非贫困村帮扶力量、项目资金统筹，有效解决三台、盐亭等地“插花式”贫困问题。深入推进“百企帮百村”行动，广泛动员社会力量参与脱贫攻坚。抓好“回头看”“回头帮”，完善稳定脱贫长效机制。深化扶贫领域作风专项治理，支持各民主党派开展脱贫攻坚民主监督。认真做好与浙江省衢州市东西部扶贫协作工作，持续开展红原、壤塘、布拖、昭觉对口援建和帮扶协作工作。

打好污染防治攻坚战。坚决抓好中央、省生态环保督察及“回头看”反馈问题整改，打好污染防治攻坚战“九大战役”，推动环境质量持续改善。突出打好蓝天保卫战，力争中心城区 PM2.5 年均浓度值削减至每立方米 40.8 微克，空气质量优良天数达标率提升到 85.1%。打好碧水保卫战，全面落实“河长制”“湖长制”要求，有效开展联防联控，加强全市 11 个省级及以上工业集聚区水污染防治，强化涪江优良水体保护和干河子、凯江等小流域污染治理，确保国控、省控水质考核断面优良水体比例保持 100%。加强城乡饮用水源地保护工作，确保人民群众饮水安全。打好净土保卫战，大力推进耕地土壤环境治理保护工程，全面推进磷石膏等工业固体废物综合整治，有效降低环境污染风险。

打好防范化解重大风险攻坚战。加强地方法人金融机构监管，持续做好打击和处置非法集资、互联网金融风险整治、交易场所清理整顿等工作。严格控制政府新增债务，积极化解债务存量。推动安全生产和应急管理改革发展，全面落实安全生产责任，提高防灾减灾救灾能力，坚决防范遏制各类灾害事故。加强网络信息安全管理。加大食品药品安全监管力度，让人民群众饮食用药安全放心。加强房地产市场监管，促进房地产市场平稳健康发展。

九、着力保障和改善民生

坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉作为政府工作的不懈追求，让全市人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

全力办好民生实事。坚持把稳就业摆在突出位置，加强高校毕业生、农民工等重点群体就业创业服务，实现城镇新增就业 4.7 万人，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。做好退役军人管理服务。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。完善基本养老保险及医疗、失业、工伤、生育保险制度，全面实施全民参保计划。加强社会救助，适时提高最低生活保障和特困人员供养标准，织牢基本民生保障网，使困难群众心里有温暖、生活有奔头。

发展公平而有质量的教育。扩大公益性、普惠性学前教育资源，新建改扩建公办幼儿园 28 所，新增学位 5700 个以上。全面完成“义务教育薄弱学校改造计划”，提升义务教育阶段公办学校教学质量。稳妥有序推进高考综合改革。规范社会力量办学和校外培训机构招生及收费行为。加快打造区域性职教高地和实用技能型人才培养中心。支持在绵高校人才设施共享、信息资源互用，促进合作科研和联合办学。要办好人民满意教育，让每个人都有平等机会通过教育改变自身命运、成就人生梦想。

推进健康绵阳建设。深化医药卫生体制改革，加强重大疾病防控，把更多救命救急的好药纳入医保。完善现代医院管理制度，深入推进分级诊疗和医联体建设。开工建设核医学中心，推动儿童医院建成投用。大力发展中医药事业，推进中医药传承创新。在发展中规范社会办医疗机构。加快完善社会养老服务体系，力争社会办养老机构总数超过 200 家。做好残疾预防和残疾人康复工作。完善公共健身设施，促进全民健身与全民健康深度融合，使更多市民享受运动快乐、拥有健康体魄。

大力促进文化兴盛。弘扬中华优秀传统文化，繁荣发展哲学社会科学，培育和践行社会主义核心价值观。举行庆祝中华人民共和国成立 70 周年等重大活动。加强现实题材创作，鼓励创作本土优秀文艺作品。加大版权保护力度，争创全国版权示范城市。实施文化惠民工程，推动图书馆馆际合作资源共享。开展“书香绵州·美丽绵阳”全民阅读系列活动，推进“高清四川·智慧广电”示范城市建设。加强文物征集和文化遗产保护，积极申报第八批全国重点文物保护单位，编撰“绵阳国防科技工业口述史”。举办“一带一路”李白文化精品巡展。加强与港澳台文化交流。

加强社会治理。坚持发展新时代“枫桥经验”，强化源头治理和网格化管理服务，提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。深入实施“七五”普法，深化法治示范创建，完善公共法律服务体系，扩大法律援助范围。扎实推进平安绵阳建设，健全公共安全和治安防控体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，抓好全民禁毒工作，依法打击和惩治各类违法犯罪活动。扎实开展第四次全国经济普查。全面贯彻党的民族宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。加强国家安全教育，提升国防动员能力，做好双拥共建、人民防空工作。

全面加强政府自身建设

人民满意是政府工作的根本目标。我们将始终树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面加强政府系统党的建设，做到市委决策部署到哪里，政府工作就跟进落实到哪里，持续转变政府职能、切实改进工作作风，为人民群众提供优质高效服务。

建设法治政府。严格遵守宪法法律，健全依法决策机制，提高政府工作法治化水平。认真执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受市人大的法律监督和工作监督，主动接受市政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体的意见，全面接受司法监督、群众监督和舆论监督，推进审计监督全覆盖。深入推进政务公开，完善守信践诺机制，加强诚信政府建设，持续提高政府公信力。

建设廉洁政府。认真贯彻落实中央、省、市转变作风规定及实施细则，大力整治官僚主义和形式主义。政府系统一律按照不低于 5% 的幅度压缩公用经费，建设节约型政府。强化权力运行监督制约，加大对公共资金、公共资源、国有资产等重点领域监管力度。保持惩治腐败高压态势，重点查处群众身边的腐败问题。

建设服务型政府。全面完成政府系统机构改革各项任务。优化市县两级政府运行机制，提高决策效率。持续精文减会，提升工作实效。践行为民服务宗旨，大兴调查研究之风，深入基层一线，解决实际问题。健全完善激励机制和容错纠错机制，激发干事创业激情。强化目标绩效管理考核，确保各项工作落地落实。

各位代表！路虽远行则将至，事虽难做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和市委坚强领导下，坚持一张蓝图绘到底、咬定青山不放松，开拓进取、攻坚克难，为加快建设中国科技城和西部现代化强

市，实现人民对美好生活的向往不懈奋斗！

名词解释和说明

1. “三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。
2. “同线同标同质”：出口企业在同一条生产线上，按照相同的标准生产出口和内销产品，从而使供应国内市场和供应国际市场的产品达到相同的质量水准。
3. “大周界”计划：在国防科研单位外划定一定区域界限，确定安全距离，控制性规划建设，确保安全保密。同时加强区域基础设施完善、管理提升、环境优化等。
4. 全面创新改革试验“9张清单”：综合改革内容清单、技术攻关清单、成果转化清单、军民融合发展改革试点内容清单、重大项目清单、科技创新平台建设清单、开发区储备清单、金融对接清单、可复制可推广经验清单。
5. 科技城“人才新政”：市委市政府出台《关于加快建设西部人才强市的实施意见》，配套制发《关于实施“科技城人才计划”的若干措施》《绵阳市人才发展专项资金管理办法》《绵阳市人才发展专项资金资助项目实施办法》《绵阳市人才专项事业编制管理办法》《引进高层次创新创业人才工作管理办法》。
6. “三去一降一补”：供给侧结构性改革的五大任务，指去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。
7. 县域振兴“五大行动”：产业培育提速、城乡建设攻坚、民营经济提振、改革开放突破、社会民生促进行动。
8. 乡村振兴“八大行动”：乡村人才聚集、脱贫攻坚、乡村规划引领、一二三产业融合提升、全域美丽乡村建设、乡村文化兴盛、乡村社会善治、城乡民生保障共享行动。
9. 污染防治攻坚战“九大战役”：蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、涪江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”整治攻坚战、自然保护区问题整改与治理修复攻坚战。
10. PM_{2.5}：国家“十三五”规划提出的大气质量考核指标，以2015年为基准年。
11. “1+13”军民融合特色高技术产业集群：1个军民融合支柱产业（电子信息），13个军民融合优势特色产业（核技术应用、航空发动机与燃机、智能制造、北斗导航、磁电材料、精细化工、绝缘材料、空管、信息安全、光电连接器、电梯、民爆、军需）。
12. “融创绵阳”行动：通过“双创”升级，打造“融创绵阳”品牌。包括军民融合、科技与生态融合、科技与金融融合“三融”，技术创新、体制机制创新、产业创新“三创”。
13. “独角兽”企业：在私募和公开市场估值超过10亿美元，且创业时间较短的公司。
14. “科技城人才计划”：军民融合创业团队“聚变计划”、科技领军创业团队“涌泉计划”、产业尖端创新团队“卓越计划”、海外引才“博揽工程”、科技人才“破茧工程”、英才服务“暖心工程”。

15. “绵阳育才计划”：围绕我市“686”现代产业发展、社会事业需求，采取分类遴选方式，2018—2027年重点支持600名高层次人才，支持范围为市域内企事业单位在职人员。

16. “686”现代产业体系：优先发展先进制造业，重点发展电子信息、汽车、新材料、节能环保、高端装备制造、食品饮料六大产业。加快发展现代服务业，重点发展科技服务、现代物流、现代金融、电子商务、会展、旅游、文化创意、健康养老八大产业。大力发展现代农业，重点发展粮油、畜禽水产、中药材、林果、蔬菜、休闲农业六大产业。

17. “两区划定”：依据国家主体功能区规划、土地利用总体规划和优势农产品区域布局规划，以永久基本农田为基础，划定用于确保国家粮食安全和保障重要农产品有效供给的生产区域。

18. “一核两翼、三区协同”：市委七届五次全会明确的发展战略。增强涪城、游仙、安州和高新区、经开区、科创区、仙海区“一核”辐射带动作用。强化江油、三台“两翼”骨干支撑作用。推动中部平原河谷片区、东南丘陵片区、西北山地片区

“三区”协同发展。

19. “最多跑一次”改革：自然人、法人和非法人组织向行政机关申请办理一件事，申请材料齐全、符合法定形式的，从提出申请到收到办理结果全程只需一次上门或者零上门。一件事是指一个办事事项或者可以一次性提交申请材料的相关联的多个办事事项。

20. “双随机、一公开”：在市场执法监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

21. “互联网+政务服务”：将互联网技术运用在政务服务工作中，减少信息传递的资金、人力、时间成本，实现部门间数据共享，让居民和企业少跑腿、办好事、不添堵。

22. “四向拓展、全域开放”：突出南向、提升东向、扩大北向、打通西向，着力畅通开放合作通道，以大通道促大开放。

23. “五补五改”：补助改股份、补助改基金、补助改购买服务、补助改担保、补助改贴息分险。

24. “百镇建设行动”：2013年，省委省政府启动该工作，在全省2000余个小城镇中，重点培养300个小城镇，使城镇基础设施和生态环境得到明显提升和优化。2018年新增300个镇纳入扩面增量名单，连续三年每年考核命名100个。

25. “四好农村路”：“建好、管好、护好、运营好”农村公路。

26. “六化”工程：家园美化、道路硬化、村庄绿化、照明亮化、环境净化、保护利用乡土文化。

27. 建设用地增存挂钩：分解下达新增建设用地计划时，把批而未供和闲置土地数量作为重要测算指标，逐年减少批而未供和闲置土地多的地区新增建设用地计划安排。

28. “大棚房”：以农业大棚为名进行非农业建设。

29. “插花式”贫困：全市22.7万建档立卡贫困人口中，有14.1万人、占65%的贫困人口生活在非贫困村，因呈零星分散状态，称为“插花式”贫困。

30. “百企帮百村”行动：自 2016 年开始实施，以民营企业为帮扶方，以全市建档立卡的 520 个贫困村为帮扶对象，以签约结对、村企共建为主要形式，集中 3 年时间，动员全市民营企业帮扶 54 个贫困村加快脱贫进程，帮助 466 个贫困村中的部分贫困户稳定脱贫。

31. 新时代“枫桥经验”：2018 年，郭声琨同志在纪念毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”55 周年暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”15 周年大会上，系统阐述了新时代“枫桥经验”，即坚持党的领导，以人民为中心，运用自治、法治、德治等方式，推进基层社会治理现代化的经验做法。